

Landscape Architecture \_ FoRM Associates

Team \_ EDAW + Peter Neal + LDA Design + CJ Pryor

Client \_ Ealing Borough Council

Location \_ London, UK

Cost \_ 6.0 million  $\pounds$ 

Completion \_ 2008
Editor \_ Park, Kwang Yoon
Editorial Designer \_ Kim, Sa Rah
Translation \_ Hwang, Ju Young
Photos \_ FoRM Associates

1997년 일링 런던 보로the Landon Borough of Ealing는 중요한 기회를 얻어 크고 새로운 오픈 스페이스의 조성을 위해 18.5헥타르:185,000페의 노탈라 필즈를 확보했지만, 자본금 부족으로 종합적인 재개발을 시행할 수 없었다.

그러던 2000년 홍수와 같은 환경적인 문제들과 대상지의 반사회적인 사용을 해결하기 위해 공개적인 아이디어 공모전을 개최하였다. 최종 후보 경쟁과 공개 전시회를 거쳐 FoRM Associates가 새천년을 위한 공원의 마스터플랜을 세우는 것으로 결정되었다. 예술가 피터 핑크, 건축가 이고르 마르코, 생태학자 피터 닐 등 다양한 분야가 모여서 이루어진 이 팀은 대지 예술에 대한 요구 사항을 넘어 레크리에이션과 기념 행사. 예술. 사회적 참여. 생들 다양성. 경작 및 환경 수업과 같은 여러 가지 무료 활동 분야들을 함께 엮어 기대 이상의 수준 높은 결과물을 구상했다. 또한 혁신적인 전략을 제안한 것도 주목할만한데, 풀 오브 런던 광역 개발 프로젝트에서 발생한 오염되지 않은 건설 폐석의 퇴적을 통해 얻은 수입을 활용하여 납세자들에게는 전혀 비용을 부담시키지 않고도 이 야심 전 계획을 이루겠다는 것이 핵심이다. 그래서 런던 히드로 공항의 5터미널이나 화이트 시티, 웹블리 스타디움과 같은 풀 오브 런던 광역 개발 프로젝트에서 발생한 150만㎡의 건설 폐석을 대상지에 들여와 활용하는 일은 이 프로젝트에서 가장 중요한 요소가 되었다. 이 매립지의 퇴적으로 7백만 유로의 수입이 산출되어 공원 건설 비용을 전액 충당했고, 실제 지역 납세자들에게는 프로젝트가 무료로 공개되었다. 대형 트릭 13만 대가 외진 곳에 위치한 쓰레기장을 다녀오게 되는 일을 방지한 것은 먼던의 생태 발자국을 줄이는데도 그게 20년화가

크게 기여했다. 폐석으로 생겨난 새로운 지형은 수많은 대상지와 개발 문제에 대한 해답을 제공한다. · 소음과 시각, 대기 공해 같은 인접한 고속도로의 영향 경감 · 대부분 편평한 컨트리사이드 파크에서는 불가능한 새로운 레크리에이션의 기회를 창출 · 새로운 지형과 토양을 통한 새로운 생태적 기회 창출 · 서부 런던의 랜드마전-관문이 될 주요 '대지 예술' 작품의 창조



meadow mound

대상지의 북쪽 가장자리를 따라 위치한 네 개의 원뿔 모양의 언덕이 새로운 지형의 지배적인 요소이다. 원뿔의 최고점은 (서쪽에서 등폭으로) 현재 지면으로부터 각각 20m, 25m, 30m, 35m이다. 노탈라 필즈는 이용자들의 동적 활동을 유도하는 듯하다. 도처에 데크 의자를 놓고 마치 휴식을 취하라고 말하는 듯한 런던의 많은 공원들과는 달리, 이 공원의 디자인과 지형은 방문객들을 지속적으로 움직이게 만드는 듯하다. 어쩌면 인간의 마음 깊은 곳에는 곧 다시 내려와야 하는 것을 알면서도 정상에 도달하고자 하는 무언가가 있는 것 같다. 그것이 무엇이든 간에 그것은 노탈라의 땅에 스며들었고, 노인과 어머니, 젊은 커플, 혼자 조깅하는 이, 학교에 다니는 어린이들, 아버지와 아들 등 수많은 사람들이 언덕 위로 몰려든다. 그러나 많은 이들은 그들의 커뮤니티에 새로운 공원이 생겼을 뿐만 아니라 대지 예술 작품도 존재한다는 것을 알아차리지는 못했을 것이다. 그럼 노탈라 필즈를 어떻게 정의해야 할까? 시립 공원? 현대의 대지 예술? 아니면 양쪽 모두?

2000년에서 2002년까지 FoRM Associates는 수천 명의 사람들이 마스터플랜 개발에 참여하여 의견을 제시하는 광범위한 커뮤니티 프로그램을 수행했다. 이를 통해 마련된 최종 마스터플랜의 내용은 다음과 같다.

일련의 동선은 공원의 레크리에이션의 이용과 활동을 지원한다. 주동선과 부동선의 연결은 컨트리사이드 파크의 주변부 오픈 스페이스를 연결한다. 다양한 연령대의 이용자들을 만족시킬 수 있는 새로운 놀이터가 개방된 풀밭, 다소 정형적인 식재들, 명상과 사색을 위한 휴식 장소 등이 위치하고 있는 공원의 중심축을 따라 놓인다. 호수는 환경 자원이기도 하지만, 낚시를 할 수 있는 런던 유일의 도심 공용 어장이자 모델 보트를 탈 수 있는 기회를 제공하는 레크리에이션 자원이기도 하다. 대상지의 생태적 가치를 강화하는 일 또한 새로운 디자인의 초점이다.

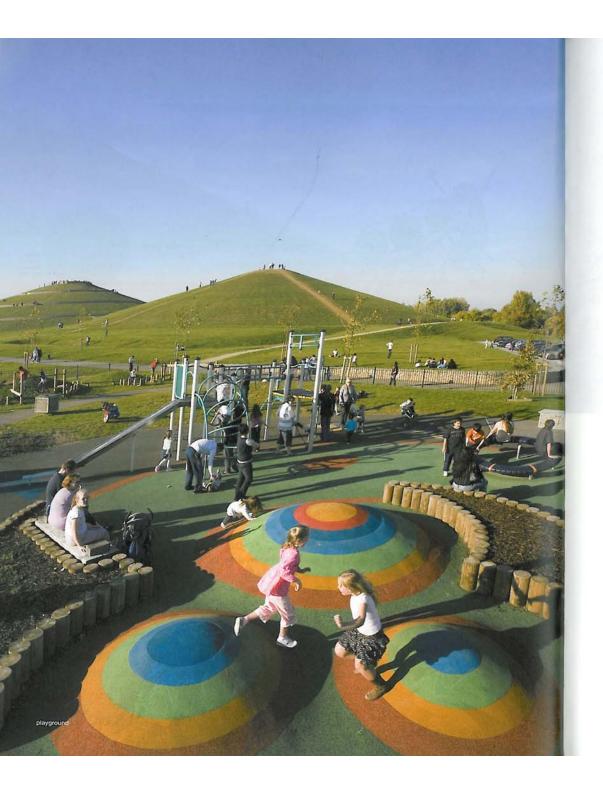
## 새로운 형태의 서식지가 형성되었다.

숲 \_ 대상지와 대상지 주변에 있는 기존 숲 서식지의 다양성이 증가되었다. 대상지에 남아 있는 생태 자원은 가능한 한 지키도록 했으며, 새로운 숲 지역 안으로 통합되었다.

조지와 초원 \_ 새로 제안된 원뿔과 남쪽 대부분의 지역을 덮고 있는 초지 형태는 이번 개발에서 가장 지배적인 식생이었다. 들여온 재료를 주의 깊게 선별하여 배치하고, 관리 체계를 다르게 하면서 다양한 초지 유형이 만들어졌고, 다양한 초지와 초원 식생을 위한 생태적 진열장을 제공한다.

불과 습지 \_ 새로운 수로는 기존 대상지에 없었던 물과 습지 식생에 대한 기회를 제공한다.

물은 이 공원의 레크리에이션과 생태적 측면에서 좋은 역할을 하는 핵심적인 요소이다. 새로 개발된 물 시스템은 깊은 대수층에서부터 보링 구멍을 통해 지하수를 충당하고 있는 새로운 지형에서 배수되는 지하수와 지표수를 모아둔다. 보링 구멍은 수체water bodies를 통해 물의 흐름이 꾸준히 유지되도록 하며, 특히 비가 적게 내리는 시기에는 도심 어장의 수위를 적당하게 맞추는 역할을 한다.







2002년 마스터플랜에서 제안하고 있는 디자인 원칙과 우선 사항들에 대해 커뮤니티의 강력한 지지가 있은 후, 일링 의회는 폐석을 활용하는 경제적 전략뿐만 아니라 오염된 폐석의 유입을 방지하는 안에 대해서도 허가를 했다. 이후 설계와 건설에 대한 NECNew Engineering Contracti공항한 제작과 관련된 영국의 제외 계약 하에 토목업자 CJ 프라이어스가 지명되었고, 프로젝트의 전체 계획에 대한 허가가 났다. 작업을 진행하기 위한 다른 모든 합의 폐기를 면해, 취수 뭔가 되었을 때, FoRM Associates는 고객을 대신하여 소송 의뢰를 유지하고, 주변 공항의 조류 충돌 위험이 증가할 수 있다는 이유로 국방부MOD: Ministry of Defense와 영국공항공단BAA: British Alport Authority 당국이 프로젝트를 반대하는 일 같은 중요한 문제들을 해결했다.

2002년 FoRM Associates는 노탈라 필즈를 두 가지 안으로 발전시킬 수 있다는 것을 인식하게 되는데, 하나는 폐석에서 취득한 7백만 유로의 수입만으로 도심 어장과 제한된 범위 안에서 지역 스포츠와 예술, 놀이 기구가 있는 회계적으로 중립적인 프로젝트로 진행하는 것이고, 다른 하나는 공원을 유지하고 교육과 예술, 스포츠 프로그램 등을 무료로 공급하기 위해 장기적인 기부 자금을 지원받는 전형적으로 지속가능한 21세기형 공원 프로젝트로 발전시키는 것이다.

그리고 프로젝트 추진 그룹과 커뮤니티와의 밀접한 공동 작업을 통해 법과 위탁 사업, 상업적인 통로를 통해 5백만 파운드의 자금을 지원받을 수 있을 거라는 가정하여 2단계를 발전시켰으며, 다음과 같은 것들을 제시하였다.

- · 고급 교육 시설, 카페, 공원 관리인 사무실과 화장실을 포함하는 방문객 센터
- · 전체 와이맥스www.xxxxxxx 무선편 기습니를 설치하고 일과 여가의 경계를 적극적으로 허무는 공원
- · 야외에서도 핸드폰 등을 통해 지역과 전 지구적인 환경 사이의 관계를 탐색할 수 있도록 설계된 가상 데이터에 기반한 환경 교육 프로그램
- · 이런 유형의 공원을 유지하고 관리하는데 필요한 기술을 제공하는 직업 훈련 프로그램
- · 물을 탐색하는 혁신적인 놀이 시설
- · 놀이, 교육, 보존에 초점을 둔 디자인을 통해 물의 가치와 의미를 탐색하는 시범 경판 환경으로 설계된 중심부
- · 새로운 보행로와 자전거 다리



일찍이 2005년에 자금 조달 자문 회사인 케스케이드는 방문객 센터처럼 비용이 필요한 사항들에 대한 자금 조달 전략을 산출하라는 의뢰를 받았다. 이 전략은 외부 재원에서 자금을 조달하는 것뿐 아니라, 성공적인 자금 조달 캠페인을 위해 필요한 전체 조건과 일정도 확인할 수 있도록 대략적인 안을 보여 주었다. FoRM Assocoates는 화장실이나 중심부처럼 계약에서 제외되었던 수많은 공유 부분에 생길 수 있는 잠재적인 결과를 모두 고려하여 경제적인 실행 전략을 발전시켰다. 이를 통해 75만 파운드에 달하는 폐석에서 취득한 수입과 맞먹는 자금을 조달하거나, 필요한 경우 회계적으로 중립적인 제안으로 공원을 완성할 잠재적 자본으로 사용하도록 하였다. 하지만 이렇게 주의 깊게 구상을 했지만 2006년 지역 정부 선거에서 일링 의회가 노동당에서 보수당으로 바뀌면서 심한 영향을 받았다. 공원과 오픈 스페이스는 보수당의 선거 공약이 아니었기에. 의회는 공원이 공동의 우선 과제가 아니라 즉시 쓸 수 있는 재원의 편리한 출처라고 보았다. 노탈라 필즈를 지지하는 초당적 지지는 쉽게 깨졌고, 공원의 폐석에서 발생한 75만 파운드의 재원을 다른 프로젝트로 돌리려는 계획이 세워졌다. 노동당과 지역 하원 의원들은 다수의 보수당 때문에 아무 것도 할 수 없다는 결론을 내렸다.

이에 대항하여 FoRM Associates와 커뮤니티는 새 공원을 지지하는 수천 명의 사람들이 서명한 대중 판원서를 받는 지역적 · 국가적 캠페인을 실시됐다. 이 캠페인은 지역 목사가 나서서 대중들을 이끌고 시청 앞에서 대모를 하기에 이르렀다. 모든 정치적, 사회적 경계를 초월한 커뮤니 타의 강력한 참여로 인해 많은 정치가들을 놀라게 했을 뿐 아니라, 정치적 이유로 기존 프로젝트를 훼손시키는 결정을 다시 뒤집는데 큰 역할 을 했다. 전체협의회 보수당 긴급등원명령에서는 2단계 진행안이 중단되었지만, 모든 노동당과 자유당 의원이 이에 반대하여 마침내 재원을 복귀시킨다는 결정이 내려졌다. 전반적으로는 무관심하던 때였지만, 방청석은 커뮤니티를 대표하여 열정적으로 연설한 이 지역의 목사 데이빗 와이즈를 응원하고 공원을 지지하는 사람들로 가득 찼다는 점이 의미가 있었다.

흥미롭게도 1단제의 큰 대중적 성공과 커뮤니티의 지속적이고 밀접한 관심으로, 프로젝트는 하나의 정치적 사이클을 넘어서는 초당적 정치적 지원뿐 아니라 106개 부분에서 상당한 자금 투자가 다시 설정되기도 했다.

7백만 유로를 스스로 조달하는 프로젝트였던 노달라 필즈의 완공은 관련된 모든 일들이 잘 이루어졌음을 방증하고 있다. 완성된 프로젝트는 2002년에 발표된 잠정적인 실행 일정과 자가 자금 조달 사업 모델을 모두 온전히 실행했다. 이는 프로젝트의 시작부터 완성까지, 그리고 그 이후에 이르는 전 기간에 걸쳐서 지속적으로 자신의 입장을 표명해 온 커뮤니티의 효과적인 참여로, 그들의 실용적인 요구 사항과 이상적 포부사이의 균형이 상당히 잘 이루어졌음 보여주고 있다.

च भव्यक्ष FoRM Associates । www.formassociates.eu



Seizing an essentially strategic opportunity in 1997, the London Borough of Ealing acquired 18.5 hectares of Northala Fields for a prominent space but was unable to successfully redevelop them due to lack of capital funding. In 2000, LBE decided to hold an open competition for ideas on how to deal with the antisocialist uses of the site and various negative environmental aspects, such as flooding.

Following the shortlisted competition and public exhibition, the winning team led by FoRM Associates was chosen to master plan the park for the new millennium. Rather than simply responding to the land-art aspirations of the brief, the multidisciplinary team chose to take the project onto a different level of inspirational thinking by weaving together a number of complimentary strands - recreation, celebration, art, social participation, biodiversity, cultivation, and environmental tuition. Importantly, the team led by artist Peter Fink, architect Igor Marko, and ecologist Peter Neal has also developed an innovative strategy of how this ambitious proposal could be delivered at no cost to the tax payer through self generated income derived from the deposition of clean construction spoil from a pool of London wide projects. This became arguably the most significant feature of the project; utilizing 1.5 million Cubic meters of imported construction spoil onto the site from a pool of London wide development projects such as Terminal 5, White City, and Wembley stadium. The deposition of this fill delivered 7 million Euros, income that paid in full for the construction costs of the park - successfully delivering the project free to the local tax payers. The avoidance of 130,000 lorry journeys to outlying tips has also significantly contributed to shrinking the ecological footprint of London.

The new landform created from the spoil provides a solution to a number of site and development issues:

- Mitigation of impact from adjoining motorways, particularly noise, visual, and air pollution
- Creation of new recreation opportunities, not currently available elsewhere in the generally flat Countryside park
- Creation of new ecological opportunities through new topography and soils
- Creation of a major piece of 'land art' that will become a landmark gateway for West London

The dominant features of the new landform are four conical mounds located along the northern edge of the site. The highest points of each of the four cones are (from west to east) 20m, 25m, 30m, and 35m above existing ground level. Northala Fields inspires movement. Unlike many of the parks dotted across Greater London that seem to lull visitors into repose with their ubiquitous deck chairs, the design of this park and its topology seem to propel visitors into motion. Perhaps there is something buried deep within the human psyche that drives us to climb, to reach the top, while knowing that we will have to come down again. Whatever that something is, it has permeated the grounds of Northala and on any given day you can see countless people - seniors, mothers, young couples, lone joggers, groups of school children, and fathers and sons leading the charge up the mounds. What many may not realize is that not only do they now have a new park in their community, but they also have a piece of land-art. So how does one define Northala Fields, Municipal Park, modern earthwork, or a bit of both?

In the period from 2000 to 2002, FoRM Associates carried out an extensive community program involving several thousands of people, participating and contributing to master plan the development.

## The final master plan delivers:

A series of clearly defined key routes supports recreational uses and activities of the new neighboring park. A network of primary and secondary paths connects with adjacent open spaces that make up the rest of the Countryside Park. New playground, meeting the needs of various ages and users, is set along the central spine of the park along with a series of open meadows, semi-formal planting, and seating areas for more contemplative activities. The central network of lakes is both an environmental and recreational resource by providing opportunities for fishing, as the only communal urban fishery in London, and model boating. Also, enhancing the ecological values of the site has been another focus of the new design.







A range of new habitats was created:

Woodland - both around the perimeter and within the site adds to the diversity of the existing woodland habitat. Where possible, the existing ecological resource remnants within the site were salvaged and integrated into the new woodland areas.

Meadow and grassland - meadow types are the dominant vegetation in the development, covering the new cones and most of the area to the south. A range of meadow types was established through a careful selection and placement of imported material and differing management regimes, providing an ecological showcase for different meadow and grassland flora and fauna.

Water and wetland - the new watercourses provide opportunities for water and wetland flora and fauna that are currently not present on the site.

Water is at the heart of the recreation and ecological gains of the new park. The new water system captures ground and surface water drainage from the new landform which is topped up from a borehole supplying groundwater from a deep aquifer. The borehole allows a constant water flow to be maintained through the water bodies, particularly during periods of low rainfall, to ensure sufficient water levels in the urban fishery.

In 2002, following strong community endorsements of the design principles and priorities articulated the masterplan, Ealing Council authorised the team to proceed to tender backed by an evolved economic strategy for using spoil as well as by a stringent procedure to prevent importation of contaminated soil

Following the successful tender, an earth moving contractor CJ Pryors was appointed under a Design and Build NEC contract. When a full planning permission for the project and all other necessary consents for the works to proceed (e.g. Waste Exemption, Abstraction License etc) were secured, FoRM Associates continued to maintain a watching brief on behalf of the client and major roles in resolving critical issues such as the MOD and the BAA authority objections to the project on grounds of increased bird strike risk to surrounding airports.

In 2002, FoRM associates recognized that Northala Fields could develop as either: a fiscally neutral project - solely funded by 7m euro spoil-generated income, delivering a park with a functioning urban fishery and a limited range of local sport, art and play facilities- or an inspirational project - a sustainable exemplar 21st-century park with a wide range of facilities supported by a long term endowment fund for maintenance and a provision of free inclusive educational, art and sport programming.

In close collaboration with the project steering group and the community, FoRM Associates developed Phase 2 proposals presuming a further funding of  $\pounds$  5m from statutory, trust and commercial sources to deliver:

- A visitor centre, including high quality educational facilities, cafe, park ranger office, and toilets
- A fully WIMAX connected park, actively blurring the boundary between work and leisure
- An environmental education program based on open-air accessibility through mobile phones, etc, of virtual data bases designed to explore the connections between people and their local, regional and global environment
- · A program for vocational training to deliver skills required to maintain and manage this type of parks
- Innovative play facilities exploring water

 A central core designed as a demonstration landscape environment exploring the value and meaning of water through play, education and preservation focused design
 A new pedestrian and cycle bridge

Early in 2005, a leading fundraising consultancy Cascaid was commissioned to produce a fundraising strategy based on evolved and costly components such as the visitor centre.

This strategy broadly confirmed the viability of raising funds from external sources as well as identifying the necessary preconditions and timeline for a successful fundraising campaign.

FoRM associates have developed an economic and implementing strategy, taking into account both potential outcomes with a number of shared aspects, such as toilets or the central core purposefully kept out of this contract resulting in a corresponding proportion of the spoil generated income, amounting to  $\pm 750,000$  available to be used either as potential seed and match funding to fundraise with or, if necessary, to complete the park as fiscally neutral proposition.

However, this carefully laid-out process was dramatically influenced by the results of the 2006 local government election, when Ealing Council changed from Labor to Conservative. As parks and open spaces did not feature on the Conservative election manifesto, the council saw the park no longer as a corporate priority but as a convenient source of ready cash. The bipartisan support for Northala Fields was expediently broken and plans to transfer £750,000 of the parks spoil generated income to other projects were put into place. The Labour opposition and the local MP concluded that nothing can be done about this in view of the absolute Conservative majority.

In response, FoRM associates and the community instigated an effective local and national press campaign, supported by a public petition signed by several thousands of people in support of the new park. The campaign culminated in a public demonstration in front of the town hall led by the local pastor. The intensity and clarity of the community reaction across all political and social boundaries not only surprised seasoned politicians and commentators, but also helped to reverse what was seen as a done deal to downgrade the project for political reasons. The decision to reinstate the money was finally taken and the progress towards phase 2 was halted through a three-line Conservative party whip at a full council meeting and opposed by all the Labor and Liberal councilors. Significantly, in times of general apathy, the public gallery was full with supporters of the park cheering on David Wise, the local pastor, who spoke passionately on behalf of the community.

Interestingly, following the considerable public success of the first phase and the continuing close community interest, the project has re-established bipartisan political support beyond single political cycle and a sizable investment from 106 section funds.

The efficient completion of Northala Fields, a 7 million euro self-funding project, represents a considerable achievement for all involved, the finished project fully delivered on both the assumptive implementation timetable and the self funding business model articulated in 2002. This represents a considerable achievement in terms of balancing aspiration with pragmatic considerations empowered by an effective community involvement, which has manifested itself in a sustained way throughout the full period from inception to completion and beyond.

Text & Material FoRM Associates

